



Länsstyrelsen
Västerbotten

Beslut

Datum
2010-12-20

Ärendebeteckning
500-2919-2009

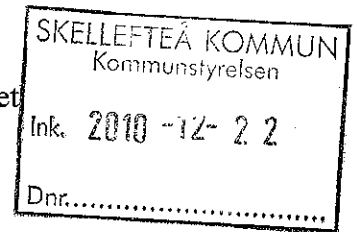
Arkivbeteckning

1(3)

Skellefteå kommun

Kommunledningskontoret

931 85 Skellefteå



Beslut om åtgärdsprogram för uppfyllande av miljökvalitetsnormer för kvävedioxid Skellefteå kommun

Beslut

Länsstyrelsen fastställer härmed Skellefteå kommuns åtgärdsprogram som beslutats av Skellefteå kommuns fullmäktige den 2010-06-22.

Kontrollen och uppföljningen av effekterna av de förslagna åtgärderna är mycket viktig och ska göras kontinuerligt. Resultaten av uppföljningen ska redovisas till Länsstyrelsen årligen, senast den 1 december. Den första redovisningen skall lämnas 2011. I samband med denna redovisning skall kommunen dessutom redovisa en plan för hur kontrollen och uppföljningen fortsättningsvis skall ske.

Åtgärder som anges i åtgärdsprogrammet kan ändras eller ersättas av annan åtgärd om detta kan ske utan att någon miljökvalitetsnorm överträds. Innan sådana förändringar genomförs skall samråd ske med Länsstyrelsen. Åtgärdsprogrammet ska uppdateras minst vart sjätte år.

Bakgrund

Miljökvalitetsnormer (MKN) infördes med miljöbalken 1999. Miljökvalitetsnormerna och tillhörande lagstiftning är ett miljörättsligt styrmedel med syfte att uppnå en godtagbar miljö kvalitet genom att definiera den lägsta godtagbara miljö kvaliteten i olika miljöer och områden. Syftet med normerna är att utifrån befintlig kunskap skydda människors hälsa och miljön. Normerna anges som värden som inte får överskridas under vissa tidsperioder.

De övergripande bestämmelserna om miljö kvalitetsnormer finns i 5 kap. miljöbalken och de mer detaljerade föreskrifterna finns i förordningen (SFS 2010:477) som behandlar miljö kvalitetsnormer för utomhusluft. I 5 kap. miljöbalken finns bestämmelser om åtgärdsprogram. Ett sådant program skall tas fram om en miljö kvalitetsnorm överträds eller riskerar att överträdas om inte åtgärder sätts in. Ett åtgärdsprogram ska fastställas av regering-

en eller den myndighet eller kommun som regeringen bestämmer. Åtgärdsprogrammen riktar sig till myndigheter och kommuner och dessa är skyldiga att inom sina ansvarsområden vidta de åtgärder som behövs enligt ett sådant. Några nya befogenheter följer inte av ett åtgärdsprogram utan åtgärderna skall genomföras med de verktyg som myndigheter och kommuner har till sitt förfogande.

Mätningar av luftkvalitet i centrala Skellefteå har gjorts i flera omgångar sedan säsongen 2003-2004. Mätningarna har visat att halterna av kvävedioxid överskrider miljökvalitetsnormen på vissa platser både längs Kanalgatan och Viktoriagatan (E4). Skellefteå kommun har därefter underrättat naturvårdsverket och länsstyrelsen om problematiken med överskridanden av MKN, vilket enligt SFS 2010:477 ska ske. Naturvårdsverket förordade därefter att ett åtgärdsprogram skulle upprättas för Skellefteå för att klara miljökvalitetsnormen för kvävedioxid. I februari 2009 gav regeringen Skellefteå kommun i uppdrag att ta fram ett åtgärdsprogram. Skellefteå kommun begärde i december 2009 anstånd till den 1 juli 2010 att redovisa uppdraget.

I regeringens beslut står det att åtgärder måste vidtas så att halterna av kvävedioxid minskas. Åtgärderna ska, i den mån det är möjligt, inte vara i konflikt med andra intressen (se regeringsbeslut daterat 2009-02-05, dnr M2008/3570/Mk). Av åtgärdsprogrammet ska det enligt regeringens beslut framgå vem som är ansvarig för åtgärderna och när de ska vara vidtagna.

Framtagandet av förslag till åtgärdsprogram har skett i en arbetsgrupp bestående av tjänstemän från Skellefteå kommun och Trafikverket. Programmet har sedan beslutats av kommunfullmäktige i Skellefteå kommun den 22 juni 2010 och inlämnades därefter till Länsstyrelsen för fastställelse.

Länsstyrelsens bedömning

Beträffande samrådsförfarandet bedömer länsstyrelsen att samråden genomförts på ett tillfredställande sätt i enlighet med de riktlinjer som ges i regeringens uppdraget och med gällande lagstiftning.

Att kontroll och uppföljning av att de föreslagna åtgärderna genomförs och att de får avsedd effekt är en väsentlig del av programmet. Det är viktigt att tillräckliga resurser avsätts för detta ändamål så att kommunen så tidigt som möjligt får signaler huruvida de åtgärder som vidtas är tillräckliga.

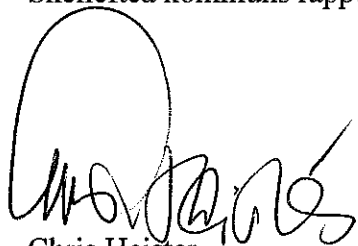
Viktigt är också att i samband med planläggning eller andra beslut om framtida förändringar som påverkar trafikutvecklingen, framförallt i det utsatta området, noggrant bedöma hur detta inverkar på luftkvaliteten och möjligheten att uppfylla åtgärdsprogrammets intentioner. Eftersom kunskapen om och behovet av åtgärder förändras med tiden behöver det finnas möjlighet till en viss flexibilitet i valet av åtgärder. Uppföljningen ska ge svar på om en vidtagen åtgärd ger avsedd effekt, om den kan förstärkas, begränsas eller ersättas och om detta kan ske utan att miljökvalitetsnormerna överskrids. Varje sådan förändring skall ske i samråd med Länsstyrelsen.

Länsstyrelsens övergripande synpunkter

All stadsplanering inom centrala Skellefteå bör präglas av stor hänsyn till luftproblematiken och åtgärdsprogrammet. Länsstyrelsen vill särskilt framhålla att luftfrågan inte behandlas som ett sekundärt problem i enskilda byggprojekt (där syftet är annat än att förbättra luftkvalitet) och menar att projektet/-en sammantaget kan ge betydande negativa effekter på luftkvaliteten och därmed svårigheter att klara miljökvalitetsnormen.

Trafikstyrning är ett verktyg som skulle kunna nyttjas i högre grad. Optimering av trafiksignaler på Viktoriagatan är en sådan åtgärd. Länsstyrelsen efterlyser fler lösningar på denna punkt. Om det är möjligt kan t.ex. omdirigering av trafik vid utsatta platser (dålig luft) vara en åtgärd att tillämpa i vissa situationer. Dessa omdirigeringar skulle då vara aktuella de dagar då miljökvalitetsnormen riskerar att överskridas.

Länsstyrelsen noterar att Skellefteå kommun har angivit sista februari som datum för rapportering av utvärdering och uppföljning (avsnitt 6 i åtgärdsprogrammet) av åtgärdsprogram. För att stämma överens med tidpunkten för länsstyrelsens återrapportering till regeringen behöver Länsstyrelsen Skellefteå kommuns rapport senast den 1 december årligen.



Chris Heister
Landshövding



Lennart Mattsson
Miljövårdsdirektör

Kopia:
Regeringen
Miljödepartementet
103 33 STOCKHOLM

Naturvårdsverket
106 48 STOCKHOLM

